

Uchwała Nr 171/g113/P/III/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy miejskiej Człuchów na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Człuchów na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 0050.155.2022 Burmistrza Miasta Człuchów z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie projektu budżetu na 2023 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Człuchów.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Człuchów na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody w kwocie 66.262.641,71 zł, w tym: dochody bieżące 53.024.687,00 zł oraz dochody majątkowe 13.237.954,71 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 73.936.148,00 zł, w tym: wydatki bieżące 57.074.313,00 zł oraz wydatki majątkowe 16.861.835,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 7.673.506,29 zł przewiduje się pokryć przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu w kwocie 3.623.506,29 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.050.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami

pochodzącymi z kredytów oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 9.144.340,29 zł, pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.050.000,00 zł oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 5.094.340,29 zł. Rozchody zaplanowano w kwocie 1.470.834,00 zł na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 4.050.000,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 4.049.626,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2023 oraz szczegółowo przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

W ocenie Składu Orzekającego wyjaśnienia wymagają zaplanowane środki w dochodach budżetu w rozdziale 85219 - *"Ośrodki Pomocy Społecznej"* w § 6260 - *"Dotacje otrzymane z państwowego funduszu celowego na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych"* w wysokości 142.954,71 zł. Jak wynika z załącznika nr 2 dotyczącego "Wydatków budżetu" oraz z załącznika nr 3 dotyczącego "Zadań inwestycyjnych" powyższe środki zostaną przeznaczone na projekt pn *"Likwidacja barier architektonicznych dla niepełnosprawnych klientów Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej"*

w Człuchowie" w kwocie 450.000,00 zł. Z informacji uzyskanej od jednostki wynika, że ww. środki będą pochodzić z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Natomiast zgodnie z treścią art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych środki Funduszu są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy, funkcjonujący poza gospodarką budżetową samorządu powiatu lub województwa według algorytmu określonego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 2 października 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatom (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 3). Środki te nie stanowią zatem źródła dochodów budżetu powiatu czy województwa. W związku z powyższym przedmiotowe środki nie mogą też stanowić źródła dochodów budżetu miasta i winny zostać przekazane na wyodrębniony rachunek bankowy, funkcjonujący poza gospodarką budżetową samorządu gminy.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Miasta Człuchów w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

