

## **Uchwała Nr 039/g113/A/III/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 7 kwietnia 2022 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego do zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Człuchowie w sprawie: udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Człuchowa za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

**opiniuje pozytywnie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Człuchowie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Człuchowa z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok.**

#### **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 6 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta Człuchowa absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Miejskiej w 2021 r. wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie powyższego dokumentu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że na posiedzeniu odbytym w dniu 5 kwietnia 2022 roku Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Człuchowie po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego sporządzonego na dzień 31.12.2021 r., sprawozdania Burmistrza Miasta z wykonania budżetu w 2021 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, Informacji o stanie mienia komunalnego i sprawozdania o przebiegu planów finansowych instytucji kultury oraz po dokonaniu własnych analiz umorzeń podatków, jak również ich windykacji przez Burmistrza Miasta w roku 2021, a także po przeprowadzeniu kontroli własnych, dokonała oceny wykonania budżetu w roku 2021.

W wyniku powyższego Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Człuchowie, w pięcioosobowym składzie, pozytywnie oceniła sprawozdanie z wykonania budżetu w roku 2021 i jednogłośnie złożyła wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta.

Analizując wykonanie budżetu Komisja Rewizyjna stwierdziła m.in., że uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 69.406.029,06 zł. Dochody wykonano w kwocie 75.166.083,36 zł, co stanowi 108,30% planu. Zaplanowane dochody bieżące wyniosły 64.219.190,40 zł, wykonane natomiast 68.823.295,69 zł, co stanowi 107,17% planu. Gmina Miejska Człuchów w 2021 r. uzyskała 990.927,64 zł środków unijnych, które wydatkowała na realizację zadań z udziałem środków o których mowa w art. 5 pkt 1

ust. 2 i 3 ustawy u finansach publicznych, w kwocie 2.267.398,91 zł. Niewykonanie dochodów na poziomie niektórych działów dotyczyło głównie dochodów przekazywanych gminie w formie dotacji i wynikały z obniżenia wartości realizacji wydatków w projektach i zadaniach objętych dotacją. Zdaniem Komisji, na wyższe wykonanie dochodów budżetu, wpływ miało m.in. wyższe wykonanie planu dochodów w zakresie sprzedaży mienia komunalnego oraz przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, a także dochody przekazywane bezpośrednio przez urzędy skarbowe oraz ministerstwo finansów.

Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych, po zmianach dokonanych w ciągu roku, przewidywał kwotę 80.791.691,06 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 76.013.934,31 zł, co stanowi 94,09% planu. Wydatki bieżące zaplanowano w wysokości 62.339.980,25 zł, wykonano w kwocie 58.370.204,18 zł, co stanowi 93,63% planu. Na realizację inwestycji przewidziano kwotę 18.451.710,81 zł, wykonano natomiast 17.643.730,13 zł, co stanowi 95,62% planu. Analizując wykonanie wydatków w stosunku do planu Komisja stwierdziła, że poziom realizacji zadań jest na wysokim poziomie. Na taki poziom wykonania planułożyło się m.in. bardzo wysokie wykonanie zadań inwestycyjnych.

Zadłużenie miasta z tytułu zaciągniętych kredytów na koniec 2021 roku wyniosło 16.535.827,72 zł. Planowany na koniec roku deficyt budżetu wynosił 11.385.662,00 zł, a wynik rzeczywisty to deficyt w wysokości 847.850,95 zł.

W ocenie Komisji Rewizyjnej prowadzenie rozważnej i oszczędnej polityki finansowej w Gminie Miejskiej Człuchów spowodowało, że realizacja budżetu przebiegała płynnie i terminowo.

Ponadto Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Człuchowie w 2021 roku przeprowadziła kontrole prawidłowości realizacji wydatków inwestycyjnych oraz kontrolę w zakresie windykacji i umorzeń podatkowych. Skutki udzielonych umorzeń i zwolnień z podatków za 2021 rok wyniosły 465.085,16 zł. W ocenie Komisji umorzenia podatkowe były dokonywane z rozwagą i każdorazowo poprzedzane analizą sytuacji wnioskodawców.

Zdaniem Komisji Burmistrz Miasta przy realizacji zadań związanych w wykonaniem budżetu kierował się zasadą legalności, gospodarności, rzetelności i celowości w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Człuchowie wywiązała się z obowiązku nałożonego na nią postanowieniami art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Dokonała ona bowiem analizy wykonania budżetu, w wyniku czego sformułowała opinię na powyższy temat oraz wniosek w sprawie absolutorium dla Burmistrza za 2021 rok. Swoją opinię Komisja oparła na faktach ustalonych na podstawie opracowań i dokumentów sporządzonych przez Burmistrza jak również przeprowadzonych przez siebie kontrolach.

Pozytywna ocena działań Burmistrza w zakresie realizacji budżetu, dokonana przy uwzględnieniu kryterium legalności, gospodarności, rzetelności i celowości uzasadnia treść wniosku w sprawie udzielenia absolutorium.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego