

Uchwała Nr 030/g113/R/III/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 28 marca 2022 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Człuchów za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Człuchów sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Człuchów za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 marca 2022 r. wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku następujące zarządzenia Burmistrza Miasta Człuchów z dnia 10 marca 2022 roku:

- Nr 0050.33.2022 w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Człuchów za 2021 rok,
- Nr 0050.34.2022 w sprawie przedstawienia informacji o stanie mienia komunalnego za rok 2021 oraz sprawozdania o przebiegu planów finansowych instytucji kultury, dla których organem założycielskim jest Gmina Miejska Człuchów za rok 2021, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej Burmistrz przedstawił ogólne informacje o budżecie, zmiany budżetu w 2021 roku, jak również wykonanie dochodów oraz wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Przedstawiono ponadto informację o przebiegu przedsięwzięć zawartych w wieloletniej prognozie finansowej.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie na dzień 31.12.2021 roku: dochodów budżetu przedstawionych w pełnej szczegółowości klasyfikacji

budżetowej oraz wg źródeł ich pochodzenia, dochodów z tytułu dotacji celowych, wydatków wg działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem grup, wydatków inwestycyjnych, wydatków na projekty finansowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej oraz wydatków realizowanych w ramach dotacji przekazanych z budżetu miasta. Ponadto przedstawiono rozliczenie dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami stałymi, realizacją programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, jak również z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska. Sprawozdanie obejmuje także wykonanie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami. Przedstawiono ponadto sprawozdanie z realizacji dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków nimi finansowanych, przychody i koszty zakładu budżetowego, wykonanie planu finansowego rachunku Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, a także analizę zadłużenia miasta.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2021 zamieszczono ogólne informacje dotyczące realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 75.166.083,36 zł, co stanowi 108,3% planu, w tym:
dochody bieżące w kwocie 68.823.295,69 zł (107,2% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 6.342.787,67 zł (122,3% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 76.013.934,31 zł, co stanowi 94,1% planu, w tym:
wydatki bieżące w kwocie 58.370.204,18 zł (93,6% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 17.643.730,13 zł (95,6% planu),
- deficyt budżetu za 2021 r. wyniósł 847.850,95 zł,
- dług publiczny na koniec 2021 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, wyniósł 16.535.827,72 zł i stanowił 22,00% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń na koniec 2021 roku wyniosła 2.688.962,00 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2021 r. wyniósł 5.349.162,68 zł i w stosunku do stanu na koniec 2020 r. zwiększył się o 4,70%,
- na koniec 2021 r. instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2021 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2021.

Sprawozdanie zawiera również informację na temat wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2021, tj. zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Przedstawiono sprawozdanie o przebiegu planu finansowego instytucji kultury za 2021 rok, dla których organem założycielskim jest Gmina Miejska Człuchów tj. Muzeum Regionalnego, Miejskiej Biblioteki Publicznej oraz Miejskiego Domu Kultury.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w roku budżetowym 2021, zgodnie z art. 6r ust. 2c ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy wykorzystać na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b tego przepisu, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

